



是什么打开了韩国民众愤怒的“闸门”

董向荣

【摘要】基于其“朴正熙女儿”的身份、对其坎坷人生经历的同情，韩国人选择了朴槿惠做总统。选民原本寄希望这位“将门虎女”带领国家“再创汉江奇迹”。不料，期望越大，失望越大。经济不振，人事任命混乱，世越号沉船事件应对不力，萨德问题引发严重的社会分裂，民心逐渐背离。此时出现所谓“闺蜜门”，打开了韩国民众失望、愤怒、受辱的情绪闸门。性格急躁而刚烈的韩国人，不能容忍国家被这样的人控制，不能容许朴槿惠完成其五年总统任期，要求其立即下台。

【关键词】朴槿惠“闺蜜门”弹劾 【中图分类号】D821 【文献标识码】A

韩国人当年为什么选择了朴槿惠

一人一票的选举民主是个独特的机制，它只体现选举者选了谁，并不表明为什么选他或她，也不管这个理由是否有助于其履行总统职责。2012年12月19日，朴槿惠以高达51.6%的得票率当选总统，这是在1987年韩国恢复总统直选制以后，首次出现过半数的高得票率。而之前总统选举中出现过半数的得票率，则要追溯到1971年朴正熙与金大中的对决，前者以53.2%的得票率获胜。可以说，在选举时，韩国国民给予朴槿惠极高的支持。那么，当时韩国选民为什么选择了朴槿惠？

个中理由或许有千条万条，但最重要的一条就是“她是朴正熙的女儿”。朴正熙在1961年5月发动军事政变夺取政权，在1963年通过民选回归民政，一直执政到1979年10月被核心幕僚情报部部长金载圭枪杀。这十八年，是韩国民主政治历程中的一段曲折，与此同时，也是韩国实现经济腾飞的“汉江奇迹”的关键时期。正因为如此，在政治学研究领域，朴正熙政权被界定为典型的“发展型政权”。朴槿惠继承了其父亲的两大遗产，有时她被称为“独裁者的女儿”，有时她被看作“汉江奇迹缔造者的女儿”。随着时间的流逝，朴正熙成为韩国国民评价最高的总统。特别是60岁以上的老年人群，非常感激朴正熙为国家发展所做出的卓越贡献。基于此，他们选择了朴槿惠。

第二条理由是同情。朴槿惠总统的母亲陆英修和父亲朴正熙先后在1974年8月和1979年10月被枪杀。在2006年5月韩国地方选举之际，朴槿惠作为政党党首，为该党首尔市长

候选人吴世勋站台助威，遭到袭击，面部被划伤。不少老者这样感慨：“多命苦的女人！”朴槿惠在被划伤出院后，立即投入地方选举拉票活动中，对于该党地方选举选情的拉升明显。同样，在2012年投票选择朴槿惠的选民中，同情其坎坷遭遇的人不少。直到“闺蜜门”事件爆出之前，朴槿惠在60岁以



作为朴正熙的女儿，朴槿惠以高得票率当选总统

上老年人群中的支持率在 70% 左右，这是前两项因素的持续作用，是朴槿惠的“铁票”，除非她犯了无法挽回的错误。

第三条才是朴槿惠的领导力。2004 年，当时的在野党大国家党因发起对卢武铉总统的弹劾案，遭受国民唾弃，在国会选举中惨败。朴槿惠此时站出来力挽狂澜，虚心接受民意，带领大国家党走出低谷。这是她仅有的政治成绩。

从 1979 年父亲被刺杀至 1998 年出任国会议员，在长达二十年的时间里，朴槿惠一直过着隐居修行的生活，用她自己的话说，就是“在绝望中锻炼自己”。这段时间，她与外界接触很少，没有从政的历练，也就没有培养合适的执政团队。她与弟弟妹妹之间的关系也不融洽，可能身边只有崔顺实等所谓的“闺蜜”，仰赖某些宗教的力量。由此带来以下方面的问题。第一，她没有建立起适当的人才库，也没有采取合适的选拔方式，来填充总统权限内指派或提名的数千个重要职位。比如，上任伊始，在国务总理等的任命上，不是她所提名的人不愿意出任，就是候选人在国会无法获得通过，几经周折。人事问题从执政开始就一直困扰着她。其次，沟通能力不足，与国会、与国民的沟通不畅。在民意调查中，这一项与不透明、不公开等一起，经常被列为对总统施政不满意的主要原因。第三，或许也是最致命的，总统从着装到发言稿，从人事任命到财团资金，都依赖“闺蜜”的意见，而这位“闺蜜”又笼罩着神秘甚至是“诡异”的宗教色彩。韩国人愤怒了，到底选的是谁做总统？

当前，韩国人已经被愤怒的情绪所笼罩。但是，回过头来理性地看一下，韩国人在投票的时候，有没有认真地问：朴槿惠是否适合当总统？她有没有能力当总统？实际上，在选举时，候选人的水平固然重要，更重要的可能是选民的素质，后者在很大程度上决定了民主的质量。

韩国国民对朴槿惠的期望与失望

朴槿惠在竞选中强调自己要带领韩国“再造汉江奇迹”，韩国人也期待这位“将门虎女”能够给韩国带来“福音”。但是，期望越大，失望越大。在经济上，在全球经济复苏乏力的大背景下，韩国经济增速放缓。根据韩国统计厅网站的数据，近三年，韩国的经济增长率一直在 3% 左右。2013 年为 2.9%，2014 年升为 3.3%，2015 年下降为 2.9%。2016 年韩国的经济增长率估计在 2.7% 左右。韩国央行 2016 年 12 月 2 日发布的最新数据显示，2016 年第三季度经济增长率低于预期，主要原因是：建设业投资不振、汽车产业罢工、三星电子 Galaxy Note7 召回、

外国人在韩消费不振、出口形势恶化等方面的影响。考虑到全球经济形势，这样的经济增长率还算过得去。但是，这与朴槿惠宣扬的“再创汉江奇迹”相去甚远。不仅如此，与经济增长乏力相呼应的是，韩国的青年失业率居高不下，导致其较早失去了年轻选民的支持。

对韩国国民来说，2014 年 4 月世越号沉船事件的伤痛，至今难以抚平。这艘载有 476 人的客轮，在全罗南道珍岛郡海域发生浸水事故之后沉没，造成重大人员伤亡。死伤者多数是高中生，多少个家庭毁于一旦。事故发生后，韩国海警救援不力。不仅如此，逐步暴露出来的安全管理隐患，直指“官商勾结”。死难者家属的诉求没有得到妥善解决。在光华门广场世宗大王像附近，至今仍设有死难者灵堂。此次“闺蜜门”事件爆出后，针对世越号事件发生时总统到底在哪里、在干什么、为什么应对不力的疑虑又传得沸沸扬扬。

外交议题曾是朴槿惠执政的主要亮点，在前半个任期中，她在巩固韩美同盟的同时深化了与中国的关系。在 2016 年 1 月朝鲜进行第四次核试验之后，朴槿惠调整对外战略，放弃原本在中美之间相对均衡的外交战略，不顾中俄强烈反对，宣布部署萨德导弹防御系统，此举不仅引发中俄严重抗议和相应战略部署的调整，也在韩国国内引发了严重的社会分裂。朴槿惠无视韩国国内在部署萨德上的意见分歧，一味地指责反对部署萨德的人是“不纯势力”。萨德部署地岭南地区是朴槿惠所代表的保守政党传统政治地盘，但是韩国政府公布在此部署萨德之后，民意流失严重。

从朴槿惠执政的 2013 年 2 月—2016 年 10 月“闺蜜门”事件曝出之前，与民主化以来的其他总统相比，朴槿惠的支持率是基本正常的，总体上符合民主化以来韩国总统支持率的运行轨迹，即，由执政初期 60% 左右的高支持率，向执政中后期 20% 左右的低支持率演进的大趋势。韩国盖洛普公司的民意调查显示，在执政的第四个年头第二季度，朴槿惠的支持率占 32%，低于其前任李明博（37%）、金泳三（34%），高于金大中（28%）、卢武铉（16%）。在盖洛普公司 2016 年 10 月 11—13 日对全国公众进行的抽样民调显示，对朴槿惠总统施政持肯定评价的人占 26%，这些人支持总统主要是因为对朝政策（22%）、工作努力（17%）、外交关系（12%）、小心谨慎（12%）等。而对总统施政持否定评价的人占 59%，他们不满的主要原因在于：沟通不足、不公开、不透明（15%）、经济政策（14%）、自以为是、独断、自我中心（7%）、人事安排不妥（7%）、国政运营不够灵活（6%）、福利政策（6%）、



全面的不足(5%)、未能履行竞选承诺(4%)、对朝政策(2%)、外交问题(2%)等。这是在崔顺实事件被广泛报道之前的状况。

在2016年10月18—20日盖洛普的调查中,受到崔顺实事件的影响,民调显示对朴槿惠总统施政不满的原因中,崔顺实事件首次出现,并且列在第八位(4%)。一周之后,即10月24日JTBC电视台爆出崔顺实旧电脑中有总统演讲稿等内容之后,朴槿惠总统的支持率开始急跌。10月25—27日的民调显示,总统支持率为17%,对总统执政不满的理由中,崔顺实事件跃居第一位(38%)。随着“闺蜜门”事件的持续发酵,民众对朴槿惠总统失望透顶。11月22—24日的民调显示,朴槿惠总统的支持率降到历史上罕见的4%。在对总统不满的原因中,崔顺实事件(45%)占据绝对主导,全面的不足(7%)、国政运营不够灵活(6%)、不正直(6%)、沟通不足、不公开、不透明(5%)、领导力不足、回避责任(5%)、总统资格丧失(4%)、腐败(3%)、主观、不够小心(2%)等。可以看出,此时韩国民众的不满,已经不是集中在具体的某项政策,而是严重质疑总统的合法性、道德性,直至全面地否认总统,认为其已经不具备继续执政的资格。这就是为什么此次示威人群,不是像7—8月份要求其撤回部署萨德的决定那样,而是直接要求她立即下台。

朴槿惠总统的三次对国民谈话,一直在强调的是自己没有任何私利,一直兢兢业业为国工作,夜不能寐。曾经,“工作努力”是不少人肯定朴槿惠的重要原因。但现在,在韩国国民看来,当前的问题已经不是她工作是否努力的问题,而是一个没有任何公职的人正在左右着缺乏执政能力的总统。唐朝魏征《谏太宗十思疏》曰,“怨不在大,可畏惟人;载舟覆舟,所宜深慎”。怨恨不在大小,关键是“闺蜜门”造成了民心的背离,激怒了韩国选民。

想让总统提前下台从程序上看并不容易

韩国宪法第七十条规定,“总统任期为五年,不得连任”。韩国的民主在“五年单任总统制”下稳定运行了近30年,这一体制有一定的历史意义。

但是,五年单任没有为总统执政评价中的不满情绪提供出口。其一,由于总统缺乏谋求第二任的激励,可能无视民意。其二,对于性急的韩国人来说,对于自己不满意的总统,要忍受其五年的任期实在太难。想让总统提前下台怎么办?

正常情况下,总统下台可以通过总统主动下台或者国会弹

劾两种方式。在韩国历史上,总统在任期内主动下台只有一次,即1960年4月季承晚的下台。从朴槿惠总统第三次对国民谈话的内容来看,她并不想主动下台。群众游行示威对朴槿惠总统的压力,尚未大到让她感受到需要立即下台。而且,2016年11月9日新当选的美国总统特朗普,几乎是在第一时间就给朴槿惠总统打电话,并表示“美国将百分百地坚持与韩国合作路线不动摇,通过与韩国坚定强有力的合作抗衡保护韩国免受朝鲜的不稳定性带来的威胁。并将与朴总统携手并进,韩美两国将一路平安同行”。特朗普不可能不了解韩国国内政局。他对朴槿惠的支持显而易见,完全不同于1960年李承晚宣布主动下台前的局势。

在朴槿惠政府之前,韩国历史上出现过一次总统弹劾案,就是2004年的卢武铉案。总统弹劾案经国会通过之后,递交宪法法院,被宪法法院驳回,卢武铉恢复行使总统权力。2016年12月9日,韩国国会以234票赞成、56票反对、2票弃权、7票无效、1人未投票的表决结果,通过了对朴槿惠总统的弹劾案。未来,宪法法院能否同意弹劾总统?总统的失误或犯下的错误,是否足以严重到提前结束任期?这是宪法法院维持宪法严肃性所必须慎重考虑的问题。宪法法院是仅仅考虑当前的民意,还是维护宪法和政治秩序的稳定?而且,因为宪法法院中九名大法官,其中三名是朴槿惠任命的,其他人是李明博政府时期任命的。九名法官大多在政治上属于保守派。表决通过总统弹劾案,需要有六名或以上的大法官同意才行,难度可想而知。2017年年初又会有2名法官辞职,判决的变数很多。

概言之,当前韩国的政治乱局,在民主化以后的韩国比较少见。若纵观韩国1948年以来的政治发展历史来看,则并不以为奇。为限制总统随意延迟任期而设置的“五年单任制”,从宪法的高度上促进了民主制近30年的平稳运行。但是,从运行过程中,逐渐暴露出不能完全表达民意的弱点。预计此次事态平息之后,韩国可能要修改宪法,在政治体制上做出修正,一是可能要推进“四年两任总统制”;二是要转向“责任内阁制”,由国会多数党领袖出任政府总理,在政府和国会之间达成相对一致,便于各项政策的制定和实施。不论弹劾案最终能否获得宪法法院的同意,韩国明年都将进行总统大选,这会对未来韩国政局和对外政策产生不少影响。人民论坛

(作者为中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员,亚太政治研究室主任)

【参考文献】

①《关注朴槿惠闺蜜“干政”事件》,人民网,2016年12月6日。
责编/潘丽莉 美编/李祥峰